

Bestwina, dnia 22.12.2017

dotyczy: odpowiedzi na pytania wykonawców:

„Świadczenie usługi odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Bestwina oraz dostarczanie ich do Regionalnej Instalacji do Przetwarzania Odpadów Komunalnych – Zakładu Gospodarki Odpadami S.A. w Bielsku-Białej przy ul. Krakowskiej 315 d”

Zgodnie z art. 38 ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo Zamówień Publicznych (tj. Dz. U. z 2017 poz. 1579 ze zm.) udzielamy wyjaśnień na zadane pytania w postępowaniu przetargowym:

1. W punkcie 3.3.2. Zamawiający żąda by samochody spełniały co najmniej normy emisji spalin EURO 4. Warunek ten jest niedopuszczalny, gdyż Zamawiający wyklucza z użycia samochody które zgodnie z prawem są dopuszczone do poruszania się po drogach. Takie sformułowanie warunku obligatoryjnego może powodować zakłócenie konkurencji i może przyczyniać się do wykluczenia niektórych wykonawców. Spełnianie określonych norm emisji spalin może być tylko i wyłącznie warunkiem fakultatywnym - ocenianym dodatkowo jak tzw. aspekt środowiskowy. Wnosimy o wykreślenie tego nieuprawnionego zapisu.

Odp. 1 Zamawiający wymaga, aby wykonawcy dysponowali określoną liczbą pojazdów spełniających europejskie normy w zakresie emisji spalin „Euro 4”. Dysponowanie nie oznacza, że wykonawca musi posiadać wymienione w ogłoszeniu pojazdy. Dysponowanie należy zdefiniować jako realną możliwość skorzystania z rzeczy. W związku z tym określenie to dotyczy zupełnie innej sytuacji niż posiadanie. W przypadku „dysponowania” nie jest niezbędne, aby środki te stanowiły własność wykonawcy. Wykonawca może posiadać pojazdy na podstawie innego stosunku prawnego, np. najmu, dzierżawy, leasingu, ale również może środków nie posiadać, lecz zapewnić sobie dysponowanie nimi posługując się potencjałem podmiotu trzeciego.

Ponadto zgodnie z zapisami SIWZ Wykonawca, który sam nie spełnia postawionych w postępowaniu wymagań, ma możliwość złożenia oferty wspólnej.

Postawiony przez Zamawiającego wymóg dysponowania pojazdami spełniającymi europejskie normy w zakresie emisji spalin „Euro 4” nie stanowi naruszenia zasady uczciwej konkurencji. Wymóg ten jest zgodny z polityką tzw. zielonych zamówień tzn. zwiększających stosowanie w zamówieniach warunków promujących pro środowiskowe sposoby wykonania zamówienia. Zastosowanie pojazdów z normą „Euro 4” oznacza mniejszą uciążliwość dla środowiska w stosunku do starszego typu pojazdów posiadających gorsze standardy emisji. Jest to bardzo istotne, gdyż pojazdy wykorzystywane do odbioru odpadów pracują wiele godzin w systemie ciągłym powodując znaczną emisję zanieczyszczeń (spaliny, hałas, oleje, odory) do środowiska. Dodatkowo dyrektywy Parlamentu Europejskiego kładą nacisk na dążenie do uzyskania zamówień o najkorzystniejszej relacji jakości do ceny, przewidując możliwość uwzględniania kwestii środowiskowych w prowadzonych postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego. Tak więc w interesie Zamawiającego jest aby jak najwięcej pojazdów było zgodnych z europejskimi normami w zakresie emisji spalin. Zamawiający ma prawo dążyć do ograniczenia zanieczyszczenia powietrza wszelkimi nowymi środkami, oraz ma prawo oczekiwać, że samochody odbierające odpady będą emitowały możliwie mało spalin.

Zamawiający pozostawia zapis pkt 3.3.2 SIWZ w brzmieniu pierwotnym.

2. Zamawiający przydziela pkt za samochody o emisji spalin EURO 5. W jaki sposób zamawiający będzie weryfikował spełnianie danej normy przez oferenta - czy na podstawie świadectwa homologacji, czy też roku produkcji i pierwszej rejestracji? W jaki sposób zamawiający będzie weryfikował w trakcie trwania zamówienia, czy zadeklarowany pojazd faktycznie wykonuje pracę na terenie gminy, czy został tylko zadeklarowany przez oferenta by zdobyć dodatkowe punkty.

Odp. 2 Zamawiający będzie rozpatrywał ilość pojazdów z normą emisji spalin „Euro V ” lub wyższą na podstawie przedstawionego przez Wykonawcę w pkt. 3.2. „Formularza oferty” - wykazu pojazdów. Wymagane w tabeli parametry (m.in. rok produkcji) pozwolą Zamawiającemu zweryfikować normę emisji spalin w zadeklarowanym przez Wykonawcę pojeździe.

Sposób weryfikacji pojazdów biorących udział w realizacji zamówienia oraz konsekwencje nienależytego wykonania zobowiązań opisane zostały we wzorze umowy.

3. Jak rozumie zamawiający "pozostałości po segregowaniu"? Jaka jest nazwa kodu tego odpadu zgodny z katalogiem odpadów?

Odp. 3 System selektywnego zbierania odpadów wprowadzony Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r., w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U z 2017 r. poz. 17) jest dla mieszkańców gminy Bestwina systemem nowym, stąd Zamawiający nie posiada doświadczenia w tym zakresie. Funkcjonowanie nowego systemu zostało zaprojektowane w oparciu o analizy dostępnych danych oraz szacunki.

Ważne jest więc doświadczenie Wykonawcy w zakresie postępowania z odpadami, w tym określenie dla odbieranej frakcji właściwego kodu przy akceptacji Zamawiającego oraz ZGO wskazanym w SIWZ.

W ocenie Zamawiającego dla zamówienia na odbiór odpadów (bez ich zagospodarowania) wskazanie kodu Pozostałości po segregowaniu nie wpływa na oszacowanie przedmiotu zamówienia.

Ponadto Zamawiający nie może zapewnić, że w całym okresie zamówienia kod dla Pozostałości po segregowaniu będzie jeden i ten sam.

4. Jaka jest ilość akcji i jaka masa odpadu przewidziana do zebrania w ramach usługi określonej jako „Odbiór odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do jego składowania i magazynowania”? Informacja ta jest niezbędna do uczciwego oszacowania ceny usługi. Brak tej informacji faworyzuje obecnego wykonawcę i zakłóca uczciwą konkurencję.

Odp. 4 Zamawiający podał wszelkie znane mu informacje niezbędne do oszacowania usługi w załączniku nr 9 SIWZ. Dane za 2016r i 2017r znajdują się w ppkt. 13.8.

5. Jaka jest ilość akcji i jaka masa odpadu przewidziana do zebrania w ramach usługi określonej jako "sprzątania po imprezach organizowanych przez Zamawiającego" oraz z "wydarzeń losowych". Informacja ta jest niezbędna do uczciwego oszacowania ceny usługi. Brak tej informacji faworyzuje obecnego wykonawcę i zakłóca uczciwą konkurencję. Na jakiej podstawie zamawiający włącza do usługi opłacanej przez mieszkańców usługi organizowane przez Zamawiającego oraz odpady w wypadków losowych, które są objęte zupełnie odrębnymi przepisami.

Odp. 5 Zamawiający podał wszelkie znane mu informacje niezbędne do oszacowania usługi w Załączniku nr 9 do SIWZ. Dane za 2016r i 2017r w zakresie imprez masowych znajdują się w ppkt. 13.7
Natomiast zdarzeń losowych Zamawiający nie diagnozuje, każde ewentualne jest objęte zamówieniem. Należy zauważyć, że zdarzenia losowe w ramach gospodarstwa domowego (pożar, zalanie) nie jest jednoznaczne z klęską żywiołową (huragan, powódź)

Odpady z imprez organizowane na terenach publicznych wypełniają definicję odpadów komunalnych podaną w ustawie z dnia z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, art. 3 ust.1 pkt.7): *odpadach komunalnych - rozumie się przez to odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanyimi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości;*

Dodatkowo, Zgodnie z art. 6r ust. 2c Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

2c. Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, mogą być wykorzystane także na wyposażenie,

zgodnie z regulaminem, nieruchomości przeznaczonych do celów publicznych w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowych i technicznym.

6. Zamawiający wymaga dostarczenia do dnia 17 lutego 2018 worków na odpady selektywne z oznaczeniem m.in. Gmina Bestwina, czyli worków wytwarzanych na indywidualne zamówienie. Czas realizacji takiego zamówienia wynosi ok. 7 dni. Co w przypadku gdy przetarg zostanie rozstrzygnięty w terminie, gdzie fizycznie nie będzie możliwe przygotowanie odpowiednich worków. Co w przypadku, gdy podpisanie umowy nastąpi po dniu 17 lutego 2018?

Odp. 6 W przypadku nie podpisania umowy lub przedłużenia procedury wyłonienia Wykonawcy nowy termin będzie ustalony z Zamawiającym, podobnie jak przy terminie dostarczenia harmonogramów (o których mowa w punkcie 5.5), worków (o których mowa w punkcie 6.1) oraz naklejek (o których mowa w punkcie 6.1 e).

7. Czy zamawiający wymaga uzyskania odpowiedniej decyzji na zbieranie odpadów dotyczącej PSZOK, zwarzywszy, że wydanie takiej decyzji przez Starostwo Powiatowe trwa ok. 30 dni. Jeśli zamawiający nie wymaga takiej decyzji, to jaka jest tego podstawa prawna?

Odp. 7 Zamawiający wymaga uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów w punkcie 12.1 Załącznika nr 9 SIWZ. Przedłożenie najpóźniej do dnia rozpoczęcia realizacji zamówienia publicznego.

8. Zamawiający wymaga dzierżawy pojemników oraz usługi mycia pojemników, a jednocześnie ta usługa nie podlega wycenie i musi być zawarta osobną umową cywilną - prawną. Według wykonawcy jest to niedopuszczalna klauzula, gdyż ingeruje w sferę działania wykonawcy nie objętą zamówieniem. Wnosimy o wykreślenie tego niedopuszczalnego prawem zapisu.

Odp. 8 Sugerowana dyspozycyjność do zawierania umów cywilnych-prawnych na mycie pojemników wynika wprost z art. 5 ust.1 pkt 1) Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach:

*„1. Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez:
1) wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi;”*

Gmina Bestwina nie przejęła cytowanych obowiązków jako części usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Dyspozycyjność do dzierżawy pojemników jest również sugerowana, docelowo przekłada się na oszczędność w dostarczaniu worków, będących przedmiotem zamówienia.

Sygnalizowanie przez Zamawiającego przyszłej gotowości świadczenia usług przez Wykonawcę, a następnie ich zaplanowanie i realizacja wydaje się korzystną sytuacją dla przyszłego wykonawcy. Zamawiający pozostawia zapis w brzmieniu pierwotnym.

Otrzymują:

- Wykonawcy, którzy ujawnili się w postępowaniu na ww. zadanie,
- strona internetowa zamawiającego (www.bestwina.pl),

-a/a.

WOJ

mgr Artur Beniowski